

楚雄彝族自治州应急管理局

楚雄州应急管理局 2019 年安全生产 行政执法“三项制度”执行情况报告

2019 年，楚雄州应急局认真按照《国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法治审核制度的指导意见》（国办发〔2018〕118 号）《云南省人民政府办公厅关于印发云南省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法治审核制度的实施方案的通知》（云政办通〔2019〕39 号）《楚雄州全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法治审核制度的实施方案》（楚政办通〔2019〕23 号）等文件，落实安全生产行政执法责任，依法行政，严格执法程序，规范执法行为，提高行政执法透明度，保障公民、法人和其他组织的知情权和监督权，规范公正文明执法，坚持执法与服务相结合的原则，全面落实行政执法“三项制度”，现将 2019 年度行政执法“三项制度”执行情况报告如下：

一、具体工作情况

（一）制定下发通知

为促进规范公正文明执法，营造更加透明公开、规范有序、公平高效的法治环境，认真贯彻落实好国家、省、州行政执

法三项制度的通知要求，楚雄州应急管理局高度重视，及时成立三项制度贯彻落实领导小组，认真研究州局、州应急管理系统推行执行执法三项制度的方法步骤，下发了《楚雄州应急管理局关于印发推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度工作方案及楚雄州应急管理局行政执法公示制度等“三项制度”的通知》（楚应急〔2019〕34号），指导州局和全州应急系统有效全面推行行政执法三项制度。

（二）加强宣传报道

在报纸、电台、电视台、网站等宣传阵地大力宣传行政执法三项制度和实施办法，让广大群众对此项工作从了解到支持。要求州局、全州应急系统广泛报告行政执法三项制度中的典型事例、先进做法，用它山之石可以攻玉之法，推动此项工作的落实。

（三）积极主动参加培训

积极主动参加省厅、州人民政府、州司法局举办的关于三项制度的各种培训和会议，掌握培训内容，领悟会议精神。参加州、县市委党校和其他部门组织的执法培训，共5期96人。参加省安监局组织的业务培训6期53人。参加国家安监总局组织的培训班4期8人。通过培训，极大地推进了安全监管执法水平，干部职工法治素养明显提高，自觉遵法守法、学法用法已形成。

（四）强化执法培训，稳步推进规范文明执法

楚雄州应急局于2019年3月20日至22日在云华酒店分别举行监管执法培训，全州应急系统和乡镇安监办共162名学员参加了学习培训。州局对州市行政执法工作提出了要把握好行政执法“三条线”：执法以服务经济社会发展为主线，依法执法公正执法为基线，强化执法努力杜绝重特大事故为底线；力求行政执法“三突破”：从不会执、不愿执、不敢执有突破，在预防性执法有突破，执法覆盖率有突破；抓好执法“三落实”：组织领导落实，执法工作机构落实，执法人员落实；实现行政执法“三提高”：执法能力有提高，执法案件质量有提高，执法效力有提高。经全体干部职工的努力，全系统没有发生重大执法错误、瑕疵，更没有因执法错误、瑕疵造成严重后果、或产生重大舆情、不良社会影响的事件发生。

（五）加大安全生产监督执法力度，严格执法

州应急局把安全生产行政执法作为推动全州安全生产监管工作的重要抓手，按照“五个一批”、“四个一律”，闭环整改、联合惩戒和集中曝光的要求，强化安全生产监管执法工作，对发现的每一项违法违规行为，依法依规严肃处理，对擅自降低安全条件或已不具备安全生产条件的企业该停产整顿的停产整顿，该处罚的处罚；对非法违法生产企业大胆执法；该立案的坚决立案，该关闭取缔的坚决关闭取缔，通过严格的监管、严厉的执法推动全州企业安全生产主体责任落实。1至12月，全州应急管理部门共执法检查各类生产经营单位1606家（次），下达下达各类执法文书1415

份，排查隐患 3568 项，整改隐患 3396 项，整改率 96.3 %。全州共立案 194 件，其中，金属与非金属矿山立案 92 件，危险化学品企业立案 29 件，烟花爆竹企业立案 23 件，工贸企业立案 26 件，应急管理 8 件，其他 15 件。实施行政处罚罚款 528.46 万元，其中事故立案 17 件，罚款 339.95 万元，监督检查立案 115 件，罚款 167.51 万元，责令停产停业整顿生产经营单位 42 个，暂停安全资格 4 个，给予警告处罚 16 户。其中，州局执法科与相关科室开展监督检查立案 61 件，已办结 54 件，收缴行政处罚 74.85 万元。经过努力，2019 年我州未发生非煤矿山、危险化学品生产安全事故，防范了较大以上事故发生，没有行政诉讼案件。

（六）深化行政许可“放管服”改革

认真贯彻落实党中央国务院、省、州党委政府“放管服”改革政策和措施，对“放管服”改革工作高度重视，由局长负总责，分管副局长亲自抓，政策法规科和行政许可审批窗口具体负责，以方便群众、服务企业、优质高效全力建设人民满意的服务型政府为目标，把“放管服”改革工作作为优化营商环境的重大改革来抓，突出重点推动相对集中行政审批权改革、监管体制改革、行政审批制度综合改革，优化了安全生产领域投资创业环境。在门户网站上设立了公示公告、工作动态、政策法规等多个专栏，及时、主动地公开应公开的工作任务、办事流程、服务承诺等的各类信息，方便群众办事。实行“一站式”审批，积极推行网上审批，强化事前、事中、事后监管。

二、存在问题

一是应急管理体制机制还不健全，应急管理力量不足，人员结构老化，行政执法专业人才缺乏。

二是应急管理法规还不健全，特别是应急救援、防灾减灾救灾方面存在执法主体不明确、执法依据不完善的问题。

三是舆论氛围不够浓厚。目前广大群众受法律宣传不到位不普遍的影响，受根深蒂固的传统思维方式和做法的影响，遇到行政执法方面的问题一直处于被动状态，市民对行政执法公示工作的认知度不够高。

四、重大行政执法决定法制审核方面，开展法制审核人员业务能力、法律专业知识不强，缺乏专业培训，靠经验审核的多，需要提高法律素养和业务能力；涉及法制审核的范围、内容和程序有待进一步细化、明确。

三、下步工作计划

（一）加大宣传力度，让更多的企业、单位和群众了解审批办理流程，提高各单位、企业参与审批和监督审批的意识和能力，促进我系统审批行为更严谨、更规范、更阳光。

（二）进一步建立完善“三项制度”。学习其他单位经验，进一步明确行政执法公示、执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核的内容、范围、程序、方式，规范执法制度建设。

（三）强化“三项制度”的落实。进一步总结经验，改正不足，严格落实“三项制度”，加强监督检查督办，确保制度得到有效实施，以制度管人、管事，促进执法行为规范。

（四）加强行政审批工作人员法律法规学习，推进权力清单、责任清单制度建设，把握监管风险点，建立健全信息共享和协调合作机制，有效形成工作合力，及时化解风险。



2019年12月7日